



COMUNE DI FORLÌ GIUNTA COMUNALE

Seduta del 11 Ottobre 2016

Nel giorno sopra indicato, in una Sala della Residenza Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

		Presente	Assente
DREI DAVIDE	Sindaco	X	
MONTAGUTI LUBIANO	Assessore	X	
CRETA MARIA GRAZIA	Assessore	X	
GARDINI FRANCESCA	Assessore	X	
GIOVANNETTI ELISA	Assessore	X	
MOSCONI RAOUL	Assessore	X	
RAVAIOLI MARCO	Assessore	X	
SAMORI' SARA	Assessore	X	
ZACCARELLI NEVIO	Assessore	X	
TOTALE PRESENTI: 9			
TOTALE ASSENTI: 0			

Presiede il Dott. **DREI DAVIDE** , Sindaco

Partecipa la Dott.ssa. **PIRACCINI LIA**, Segretario Generale

Poiché il numero degli intervenuti rende legale l'adunanza,

LA GIUNTA COMUNALE

Ad unanimità di voti, espressi per alzata di mano, adotta la seguente deliberazione avente per

OGGETTO:

PROGETTO EUROPEO LIFE 15 ENV/IT/000225 SOS4LIFE (SAVE OUR SOIL FOR LIFE) - INCARICO DI PRESTAZIONE DI LAVORO AUTONOMO OCCASIONALE AD ESPERTO TECNICO DI CONSUMO DI SUOLO - INDIRIZZI

Richiamata la deliberazione n. 192 del 28/06/2016 con la quale la Giunta Comunale:

- ha approvato il progetto LIFE15 ENV/IT/000225 SOS4LIFE (Save Our Soil for LIFE) ammesso a finanziamento nell'ambito della Call 2015 del programma europeo LIFE 2014-2020
- ha dato mandato al direttore generale di provvedere alla sottoscrizione del relativo Grant Agreement in rappresentanza del Comune di Forlì;
- ha demandato al Dirigente del Servizio Urbanistica l'espletamento degli atti connessi con l'attuazione del progetto;

Dato atto:

- che il Grant Agreement sottoscritto dal rappresentante della Commissione Europea in data 09/06/2016 e pervenuto al Comune di Forlì in data 13/06/2016 (P.G. 52135 del 15/06/2016) è stato sottoscritto dal direttore generale in data 29/06/2016 e che da tale data l'accordo con la Commissione Europea relativo al Progetto LIFE15 ENV/IT/000225 SOS4LIFE è, pertanto, efficace con possibilità di provvedere alle connesse spese ed affidamenti;
- che copia del Grant Agreement sottoscritta è stata trasmessa alla Commissione Europea in data 30/06/2016;

Dato atto, inoltre, che il progetto:

- dispone di un budget complessivo di € 1.788.749,00 e prevede un contributo finanziario UE pari a € 1.060.551,00;
- ha una durata di 40 mesi dal 01/07/2016 al 31/10/2019;
- vede la partecipazione dei seguenti partner:
 1. Comune di Forlì (FC), coordinatore;
 2. Regione Emilia-Romagna;
 3. Comune di Carpi (MO);
 4. Comune di San Lazzaro di Savena (BO);
 5. Istituto di Biometeorologia - Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR IbiMET);
 6. Unione Regionale Costruttori Edili Emilia-Romagna;
 7. Forlì Mobilità Integrata s.r.l. con Socio Unico;
 8. Legambiente Emilia-Romagna;
- ha come obiettivo generale quello di contribuire all'attuazione su scala comunale degli indirizzi europei in materia di tutela del suolo e rigenerazione urbana con riferimento alle Linee guida sulle migliori pratiche per limitare, mitigare e compensare l'impermeabilizzazione dei suoli;
- punta, attraverso l'implementazione di azioni dimostrative, a produrre un pacchetto di norme, di strumenti operativi e di monitoraggio che verrà adottato dai tre Comuni partner e potrà essere diffuso e replicato in altri Comuni e trasferito anche in altri contesti europei;
- persegue gli obiettivi specifici di seguito descritti:
 - a) valutare i Servizi Ecosistemici forniti dai suoli urbani e quantificare i costi e gli impatti causati dal consumo e dall'impermeabilizzazione del suolo, sia nel contesto urbano che rurale;

- b) definire un quadro di norme urbanistiche e strumenti operativi per applicare, a livello comunale, l'obiettivo del consumo netto di suolo zero e promuovere la rigenerazione urbana;
- c) promuovere e mettere in pratica interventi dimostrativi di de-sealing come metodo per compensare l'urbanizzazione di nuove aree e migliorare la resilienza urbana al cambiamento;
- d) sviluppare un Sistema Informativo di supporto decisionale a scala comunale, replicabile a livello italiano ed europeo, per monitorare in continuo i cambi d'uso del suolo e i processi di rigenerazione urbana attraverso l'integrazione di dati cartografici e di pratiche urbanistiche ed edilizie;
- e) trasferire strumenti, apparati normativi, linee guida e metodi ad altre Municipalità e autorità locali in Italia ed Europa;
- f) promuovere, attraverso un approccio bottom-up, l'adozione a livello regionale di leggi e regolamenti volti a far rispettare il consumo netto di suolo zero e ad aumentare il riciclo delle aree urbane e i processi di rigenerazione;
- g) aumentare la consapevolezza di decisori, tecnici e cittadini, in merito alla necessità di tutelare il suolo e le sue funzioni ecosistemiche;

Preso atto:

- che il budget in capo al Comune di Forlì contiene anche risorse per sostenere le spese inerenti:
 - a) i costi diretti del personale, fra cui somme per personale aggiuntivo rispetto a quello già in dotazione all'Ente; i costi per viaggi e trasferte connessi alle attività progettuali;
 - b) i costi per l'affidamento all'esterno di incarichi e servizi funzionali allo svolgimento delle varie azioni in cui è articolato il progetto;
 - c) i costi relativi a traduzioni/interpretariato;
 - d) tutti gli altri costi accessori necessari per l'implementazione del progetto;
- che fra le professionalità previste, con relative risorse, vi è anche quella di un tecnico esperto in tema di consumo di suolo che dovrà collaborare con il Servizio Urbanistica nello sviluppo delle sub-azioni: B.1.1 - "Elaborazione del quadro conoscitivo locale delle dinamiche di consumo e di impermeabilizzazione del suolo"; B.1.2 - "Costi e impatti locali delle dinamiche di consumo di suolo"; B.3.1 - "Gestione dei residui di piano" e B.3.2 - "Strumenti e norme per il consumo netto di suolo zero e la rigenerazione urbana", ma anche partecipare in parte alle attività preparatorie previste nelle sub-azioni A.1.1 e A.1.3;
- che il suddetto esperto parteciperà alle visite studio, ai meeting e ad alcuni dei tavoli tecnici tematici previsti nelle suddette azioni ed in particolare contribuirà:
 - a) nell'ambito dell'azione B1 alla valutazione e misurazione del consumo di suolo e delle superfici impermeabilizzate a partire dai dati disponibili raccolti nelle sub-azioni A1;
 - b) nell'ambito dell'azione B1 alla definizione di un approccio metodologico, di un glossario e di un set di indicatori comuni;
 - c) nell'ambito dell'azione B3, alla redazione delle linee guida relative al meccanismo di scambio crediti di superficie funzionali e alla redazione dell'apparato normativo del nuovo strumento urbanistico con l'obiettivo di un

nuovo PSC (Piano strutturale comunale) orientato verso consumo netto di suolo zero;

Ritenuto che per lo svolgimento delle suddette attività in qualità di Esperto di consumo di suolo sia necessaria una professionalità che possieda almeno uno dei seguenti diplomi di laurea: scienze geologiche, scienze agrarie, scienze forestali e ambientali ed equipollenti;

Considerato:

- che ai sensi della normativa vigente è stata effettuata apposita verifica interna all'Ente che ha evidenziato che negli organici comunali non esiste personale disponibile con la professionalità sopra descritta e che i geologi in organico non dispongono di specifica esperienza e competenza in materia;
- che è stato rispettato il disposto dell'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 3, comma 76 della L. 244/2007 e dall'art. 46 comma 1 del D.L. 112/2008 convertito con L. 133/2008, ai sensi del quale possono essere conferiti incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria;
- che ricorrono, pertanto, i presupposti per l'assegnazione di incarichi esterni, individuati dall'art. 91 del vigente Codice III (Testo unificato norme regolamentari contratti, contabilità e patrimonio) del Comune di Forlì, oltre che dalla giurisprudenza della Corte dei Conti, in quanto, come già evidenziato sopra, le prestazioni in oggetto non possono essere garantite con personale interno;
- che tale prestazione risulta essenziale per lo sviluppo e l'implementazione del Progetto europeo SOS4LIFE;
- che l'incarico è conferito a tempo determinato, in quanto non finalizzato ad esigenze stabili;
- che trattasi di incarico ad elevato contenuto di professionalità da affidare ad un esperto di provata competenza;

Ritenuto di avvalersi quale Esperto di consumo di suolo del Dott. Geol. Nicola Dall'Olio, geologo, dipendente della Regione Emilia-Romagna attualmente in servizio in qualità di funzionario presso la Segreteria dell'Assessorato Regionale all'Agricoltura, Caccia e Pesca, il quale vanta un'ampia esperienza in materia di Consumo di suolo e di progettazione europea (come desumibile dal Curriculum in atti) in quanto dopo la laurea in geologia nel 1994 ha svolto dal 1995 al 2001 ricerche presso l'Università di Parma in qualità di Borsista e Collaboratore di ricerca principalmente nel campo della progettazione ed elaborazione di un Sistema di supporto alle decisioni basato sul GIS per la modellazione degli effetti dei cambi di suolo sui processi di erosione del suolo e sul reddito agricolo nell'ambito del progetto di ricerca comunitario MEDAFOR, ha collaborato con la Provincia di Parma dal 1996 al 2001 in qualità di libero professionista alla progettazione ed elaborazione di carte tematiche per la pianificazione urbanistica e territoriale, ha lavorato dal 2001 alla fine del 2014 presso la Provincia di Parma con il ruolo prima di funzionario tecnico e poi di responsabile tecnico con posizione organizzativa nel campo della progettazione e coordinamento tecnico di

numerosi progetti comunitari, regionali e provinciali nel campo della tutela della risorsa acqua, della riduzione delle emissioni in atmosfera, della promozione di energie rinnovabili nonché della tutela del suolo e del paesaggio rurale, sviluppando all'interno della pianificazione provinciale sia piani relativi a tali tematiche sia il Sistema Informativo territoriale provinciale per l'agricoltura, ha conseguito nel 2008 un Dottorato di ricerca sulla "Valutazione di sostenibilità ambientale delle dinamiche di consumo di suolo agricolo della pianura parmense", tra la fine del 2012 e l'inizio del 2013 è stato impiegato quale Esperto nazionale distaccato presso la Commissione europea - DG Ambiente occupandosi fra l'altro della versione italiana delle Linee Guida comunitarie per limitare mitigare e compensare il Consumo di suolo, e livello provinciale piani, svolgendo il ruolo di referente tecnico per la pubblicazione tematica sulla rigenerazione dei siti dismessi e partecipando all'elaborazione dei documenti preliminari per la comunicazione della Commissione Europea relativa al "Territorio come risorsa", è stato autore o co-autore di numerose monografie ed articoli sul tema del consumo di suolo, sulla perdita di servizi ecosistemici del suolo, sul consumo di suolo netto zero, ha contribuito all'ideazione e progettazione del Progetto SOS4LIFE in oggetto;

Ritenuto pertanto di procedere, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. b) del Regolamento per l'assegnazione degli incarichi esterni del Comune di Forlì, all'affidamento di un incarico di prestazione di lavoro autonomo di natura occasionale al Dott. Nicola Dall'Olio, nato a Parma il 05/03/1969, residente a Parma in via Gulli 2, C.F. DLLNCL69C05G337W, definendo in € 10.000,00 l'importo del corrispettivo dell'incarico al lordo della ritenuta di acconto e comprensivo delle spese, fatta eccezione per le spese relative alla partecipazione alle 2 visite-studio previste nell'azione A1 (stimate in € 900,00) che potranno essere rimborsate a fronte della presentazione dei relativi giustificativi; sono, altresì, esclusi da tale importo gli eventuali contributi INPS che dovessero rendersi necessari in caso di superamento dell'importo di € 5.000,00 annuali;

Dato atto che:

- in data 02/09/2016 con lettera inoltrata tramite PEC (P.G. 74189/2016) è stata richiesta al Dott. Nicola Dall'Olio la disponibilità a svolgere l'incarico in oggetto, inviando la medesima comunicazione per conoscenza alla Regione al fine di acquisire la relativa autorizzazione;
- la Regione Emilia-Romagna con determinazione 15138/2016 del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale (pervenuta in data 28/09/2016 P.G. 81491/2016) ha autorizzato il Dott. Nicola Dall'Olio a svolgere, esclusivamente al di fuori del normale orario di lavoro, l'incarico di esperto di consumo di suolo nell'ambito del Progetto SOS4LIFE a favore del Comune di Forlì;
- il Dott. Nicola Dall'Olio appositamente interpellato, ha manifestato la propria disponibilità ad accettare l'incarico in oggetto fornendo in data 29/09/2016 apposita dichiarazione relativa allo svolgimento di attività lavorative/incarichi extra rapporto di lavoro con la quale ha, fra l'altro, attestato la non sussistenza di motivi di incompatibilità con le attività attualmente svolte, nè situazioni di conflitto di interesse;

- la durata prevista dell'incarico è di 12 mesi a partire dalla data di sottoscrizione del contratto;

Dato atto:

- che la spesa complessiva prevista per l'incarico in oggetto di € 10.900,00 (euro diecimilanovecento/00) è finanziata come di seguito indicato:
 - € 5.900,00 sul capitolo 48550 "Progetto UE SOS4LIFE – Prestazione di servizi" art. 3378 "Incarichi di studi, ricerca e consulenza" CdR/CdG 321 del Bilancio 2016 (prenotazione 5746);
 - € 5.000,00 sul capitolo 48550 "Progetto UE SOS4LIFE – Prestazione di servizi" art. 3378 "Incarichi di studi, ricerca e consulenza" CdR/CdG 321 del Bilancio 2017;
- che si provvederà al relativo impegno di spesa con la determina di affidamento dell'incarico;

Visti i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1 e art. 147 bis, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- di regolarità tecnica, espresso sulla proposta cartacea dal Dirigente del Servizio Urbanistica / Servizi al Territorio in data 05/10/2016;
- di regolarità contabile, con verifica anche della copertura finanziaria (Art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000), espresso sulla proposta cartacea dal Dirigente del Servizio Entrate Tributarie, Bilancio e Investimenti in data 07/10/2016, dando atto che la spesa complessiva di € 10.900,00 risulta finanziata per € 5.900,00 (pren. n. 5746) con delibera di Giunta Comunale n. 192 del 28/06/2016 e per € 5.000,00 sul cap. 48550 art. 3378 del Bilancio 2017;

Visto, altresì, il parere positivo di conformità dell'azione amministrativa di cui al presente atto alla legge, allo statuto, ai regolamenti, espresso dal Segretario Generale in data 11/10/2016;

D E L I B E R A

1. di approvare l'assegnazione dell'incarico di prestazione di lavoro autonomo di natura occasionale in qualità di esperto di consumo di suolo nell'ambito del Progetto europeo LIFE15 ENV/IT/000225 SOS4LIFE al Dott. Nicola Dall'Olio, nato a Parma il 5/03/1969, residente a Parma in via Gulli 2, C.F. DLLNCL69C05G337W, dipendente della Regione Emilia-Romagna che è stato autorizzato allo svolgimento di tale attività a favore del Comune di Forlì, esclusivamente al di fuori del normale orario di lavoro, con determinazione 15138/2016 del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale (pervenuta in data 28/09/2016 P.G. 81491/2016);

2. di dare atto che il suddetto incarico sarà affidato dietro un compenso di € 10.000,00 al lordo della ritenuta di acconto ed comprensivo delle spese, fatta eccezione per le spese relative alla partecipazione alle 2 visite-studio previste nell'azione A1 (stimate in € 900,00) che potranno essere rimborsate a fronte della presentazione dei relativi

giustificativi ed esclusi eventuali contributi INPS che dovessero rendersi necessari in caso di superamento dell'importo di € 5.000,00 annuali;

3. di dare mandato al Dirigente del Servizio Urbanistica di procedere, mediante propria determinazione, all'affidamento del suddetto incarico;

4. di dare atto che:

- a) la spesa complessiva prevista per l'incarico in oggetto di € 10.900,00 (euro diecimilanovecento/00) è finanziata come di seguito indicato:
 - i. € 5.900,00 sul capitolo 48550 "Progetto UE SOS4LIFE – Prestazione di servizi” art. 3378 “Incarichi di studi, ricerca e consulenza” CdR/CdG 321 del Bilancio 2016;
 - ii. € 5.000,00 sul capitolo 48550 "Progetto UE SOS4LIFE – Prestazione di servizi” art. 3378 “Incarichi di studi, ricerca e consulenza” CdR/CdG 321 del Bilancio 2017;
- b) si provvederà al relativo impegno di spesa con la determina di affidamento dell'incarico.

Inoltre, attesa l'urgenza di provvedere in merito per garantire lo sviluppo delle azioni previste nel Progetto europeo in oggetto;

Ad unanimità di voti, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

